

INFORME DE CARTERA DEL SECTOR SALUD

Número 2

Diciembre de 2019

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD

Oficina de Metodologías de Supervisión y Análisis de Riesgo

Fecha de consulta de información: 30 de abril de 2020

Introducción

La Superintendencia Nacional de Salud (SNS) presenta el segundo informe con los resultados del estado y composición de la cartera pendiente de cobro por parte de las Empresas Promotoras de Salud (EPS), y la cartera entre estas y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

Este informe analiza, con corte a diciembre de 2019, la información de cartera de las EPS en sus cuentas por pagar, cuentas por cobrar y estados financieros, y de las IPS en sus cuentas por cobrar, la cual es reportada con firma del Representante Legal, Contador y Revisor Fiscal (en los casos que aplica). Asimismo, a modo de comparación, se presentan los saldos de facturación según Circular 030 de 2013, sobre los cuales se debe tener en cuenta que no cuentan con todas las firmas de los responsables de la información reportada a la Superintendencia Nacional de Salud.

Adicionalmente, es importante anotar que el total de la cartera de EPS con las IPS corresponde al conjunto de obligaciones pendientes de pago, dentro de las cuales se encuentran las cuentas por cobrar radicadas y no radicadas por las IPS descontando los giros directos recibidos. Así, con el objetivo de hacer comparaciones pertinentes, se consideran dentro de las cuentas por pagar de las EPS la información de cuentas reconocidas a IPS y las aún no reconocidas que se encuentran en las reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas pendientes de pago y por obligaciones no conocidas pendientes de pago, relacionadas con servicios de salud de los estados financieros de las EPS, lo cual debería reflejar de manera adecuada las cuentas radicadas por las IPS y en forma aproximada las cuentas aún no radicadas por éstas.

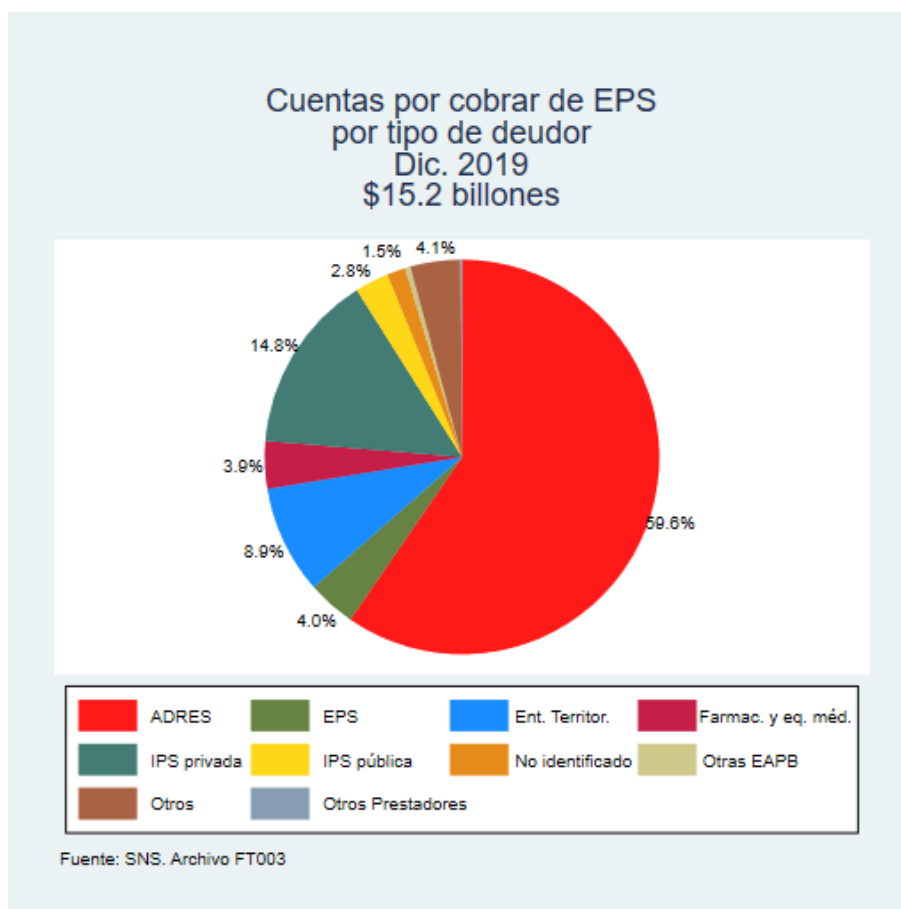
La fecha de consulta de la información analizada es el 30 de abril de 2020.

1. Cartera de Entidades Promotoras de Salud – EPS

1.1. Cuentas por cobrar EPS

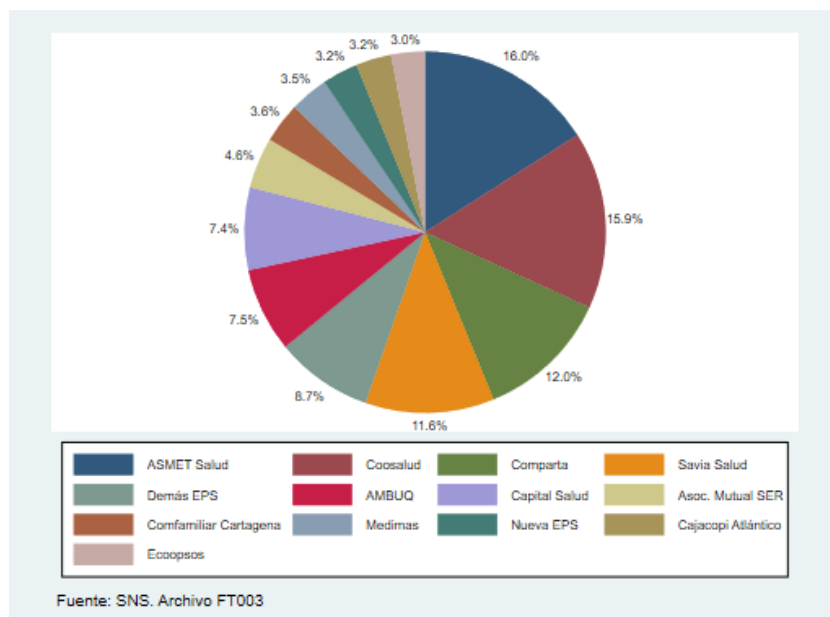
Las cuentas por cobrar de las EPS ascendieron a \$15,2 billones con corte a diciembre de 2019, de las cuales el 59,6% corresponde a cuentas de ADRES, FOSYGA o Minsalud, el 14,8% a IPS privadas, el 8,9% a entidades territoriales, el 4% a otras EPS, el 3,9% a empresas comercializadoras de productos farmacéuticos y de equipo médico, el 2,8% a IPS públicas, el 1,5% a entidades o personas con actividad económica no identificada, el 0,4% a otros prestadores y otras EAPB, y el 4,1% restante a entidades de otras actividades económicas diferentes al sector salud¹.

Gráfico 1. Cuentas por cobrar de EPS por tipo de deudor



¹ El reporte corresponde a las 37 EPS activas a diciembre de 2019.

Gráfico 2. Distribución de las cuentas por cobrar de EPS a entidades territoriales según entidad
Diciembre de 2019
\$1,3 billones



Las cuentas por cobrar a entidades territoriales en diciembre de 2019 llegaron a \$1,3 billones.

Gráfico 3. Edad de las cuentas por cobrar de EPS sin medida especial a entidades territoriales según entidad
Diciembre de 2019
\$403 mil millones



Las EPS sin medida especial, tienen cuentas por cobrar por \$403 mil millones, de las cuales Coosalud tiene el 15,9% del total y un vencimiento a más de 360 días cercano al 30%.

Gráfico 4. Edad de las cuentas por cobrar de EPS en medida especial a entidades territoriales según entidad
Diciembre de 2019
\$950 mil millones

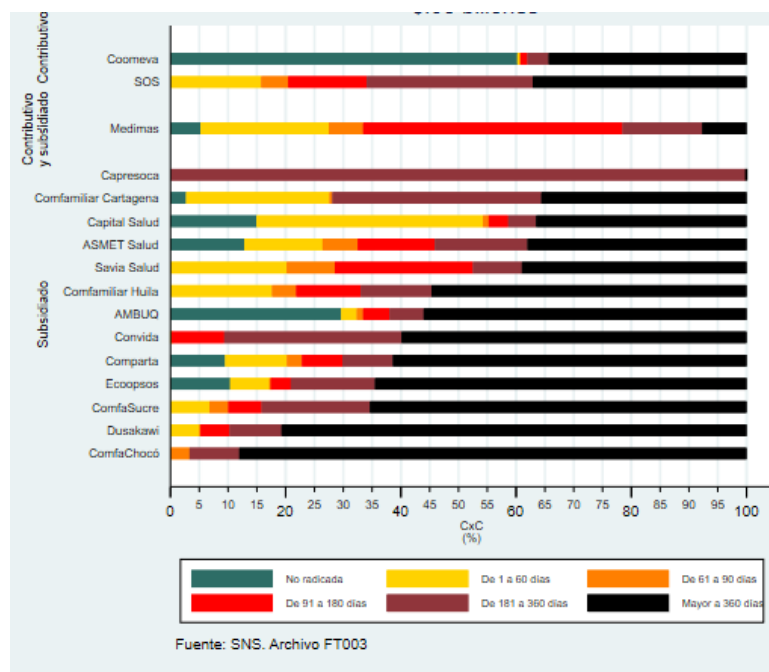


Gráfico 5. Distribución de las cuentas por cobrar de EPS a ADRES según entidad
Diciembre de 2019
\$9 billones

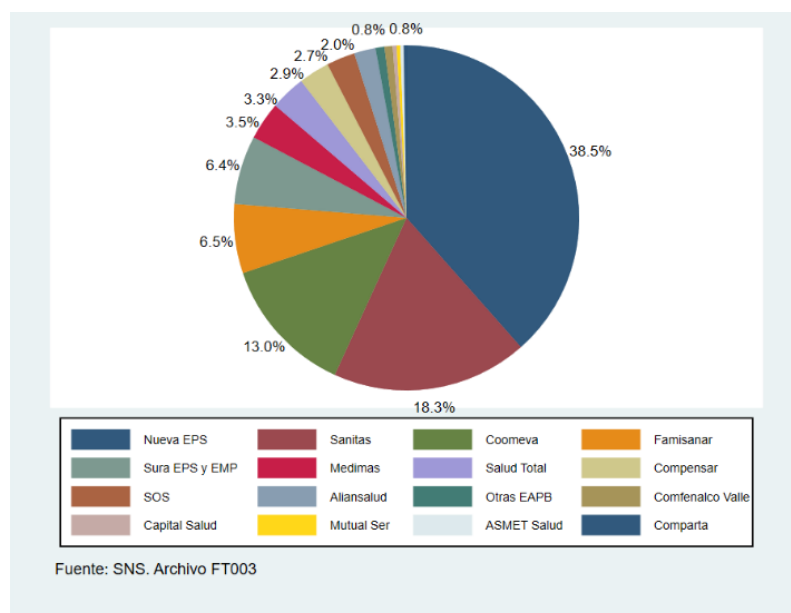


Gráfico 6. Edad de las cuentas por cobrar de EPS sin medida especial a ADRES según entidad
Diciembre de 2019
\$7,2 billones

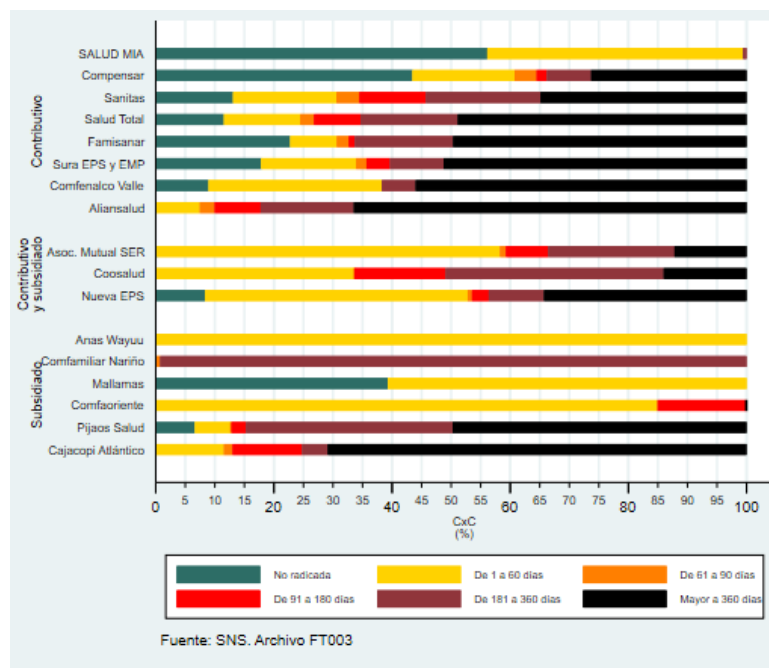
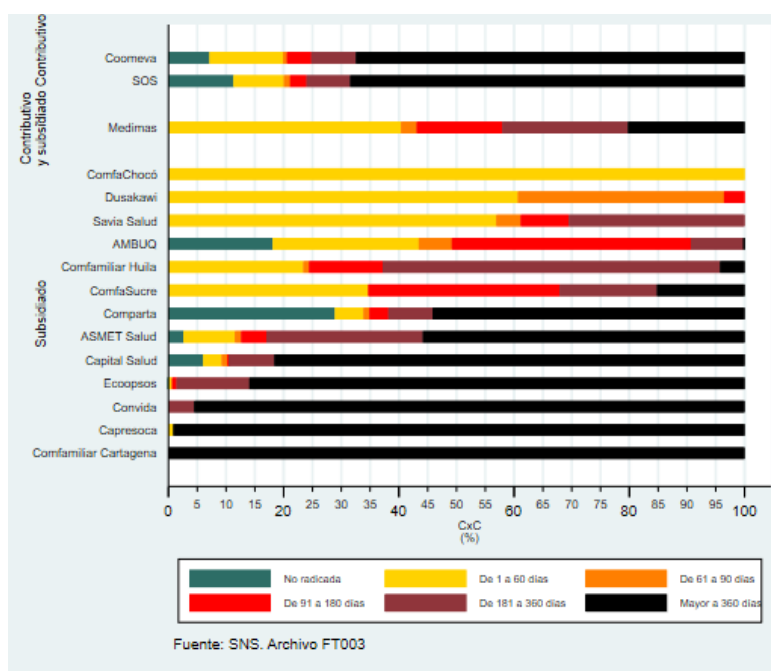


Gráfico 7. Edad de las cuentas por cobrar de EPS en medida especial a ADRES según entidad
Diciembre de 2019
\$1,9 billones



1.2. Cuentas por pagar EPS

Las 37 EPS registraron un total de \$24,3 billones en sus cuentas por pagar, de los cuales el 40,1% corresponde a pasivos con IPS privadas, el 14,1% a otros pasivos (pasivos laborales y financieros, impuestos, multas, entre otros), el 12,5% a IPS públicas, el 12,1% a ADRES, el 8,9% a otras cuentas por pagar en salud, las cuales incluyen reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas relacionadas con servicios de salud, y el 12% restante corresponde principalmente a cuentas por pagar a empresas comercializadoras de productos farmacéuticos, otras EAPB, otros prestadores y entidades con actividad económica sin identificar.

Gráfico 8. Cuentas por pagar de EPS según actividad económica del acreedor
Diciembre de 2019
\$24,3 billones

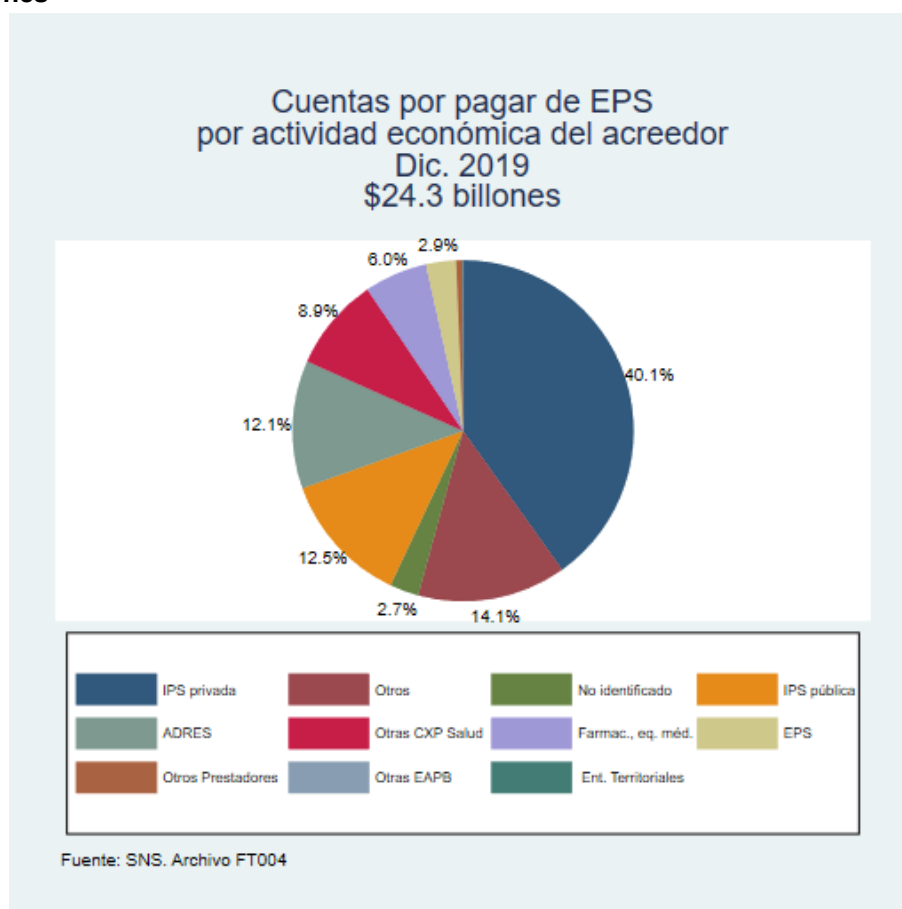
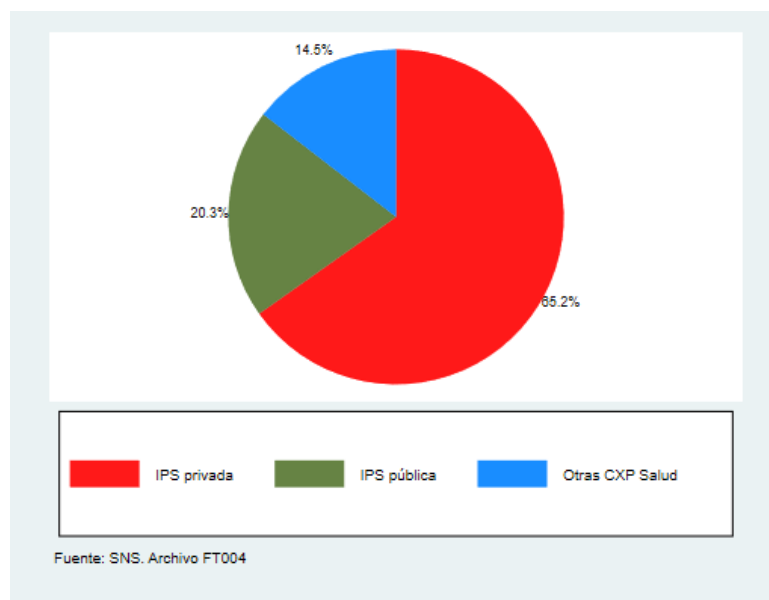
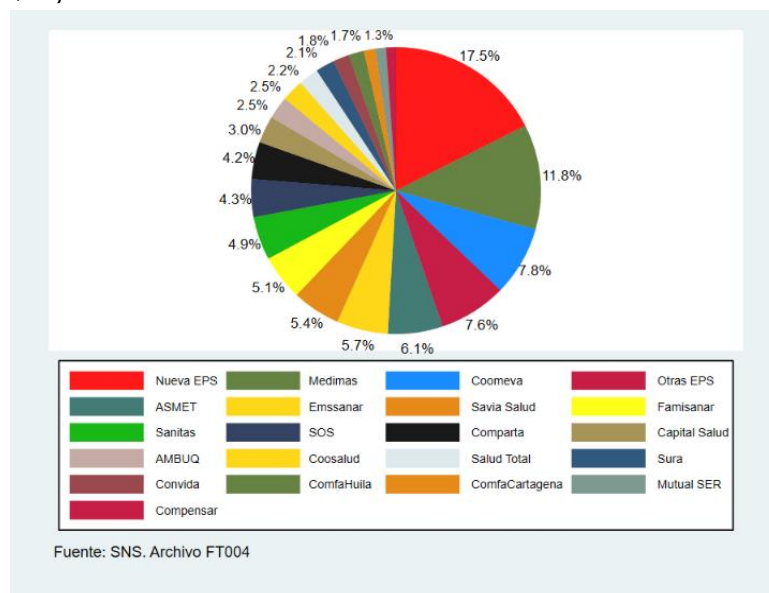


Gráfico 9. Cuentas por pagar de EPS a IPS y reservas salud según naturaleza o tipo
Diciembre de 2019
\$14,8 billones



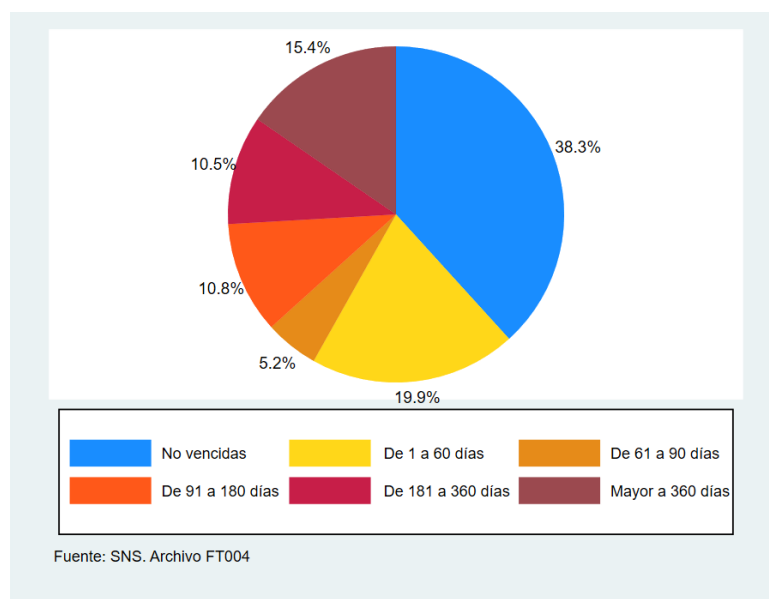
Analizando específicamente las cuentas por pagar de las EPS a las IPS y por servicios de salud, estas ascendieron a \$14,8 billones, de las cuales \$9,7 billones corresponden a IPS privadas, \$3,0 billones a IPS públicas, y \$2,1 billones de reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas relacionadas con servicios de salud.

Gráfico 10. Cuentas por pagar de EPS a IPS y reservas salud según EPS
Diciembre de 2019
\$14,8 billones



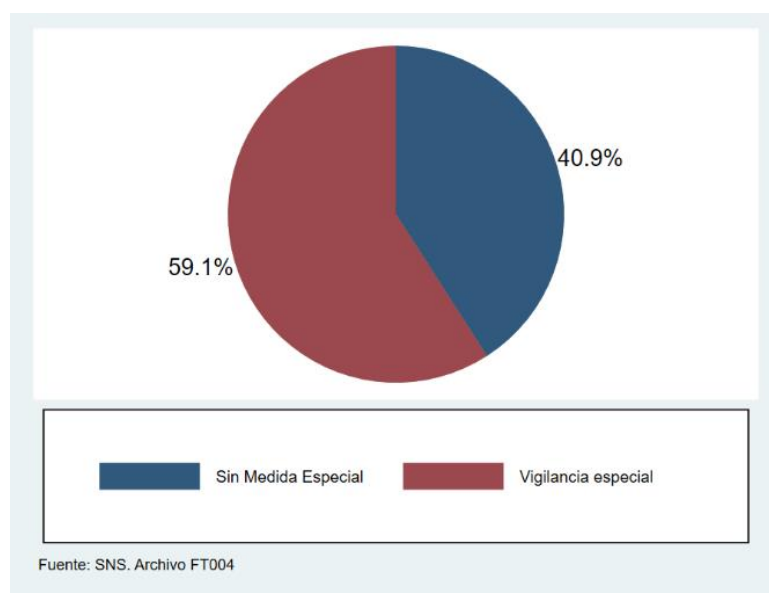
Como se observa, las entidades con mayor participación en el total de las cuentas por pagar de EPS a IPS y por reservas por servicios de salud son Nueva EPS con 17,5%, Medimás con 11,8%, Coomeva con 7,8% y ASMET con 6,1%.

Gráfico 11. Cuentas por pagar de EPS a IPS y reservas salud según edad de vencimiento
Diciembre de 2019
\$14,8 billones



En cuanto a la composición de la cartera por edades de vencimiento de las EPS, se observa que el 58,2% corresponde a cartera de hasta 60 días y el 41,8% con mora mayor a 60 días.

Gráfico 12. Cuentas por pagar de EPS a IPS y reservas salud según medida especial de la EPS
Diciembre de 2019
\$14,8 billones

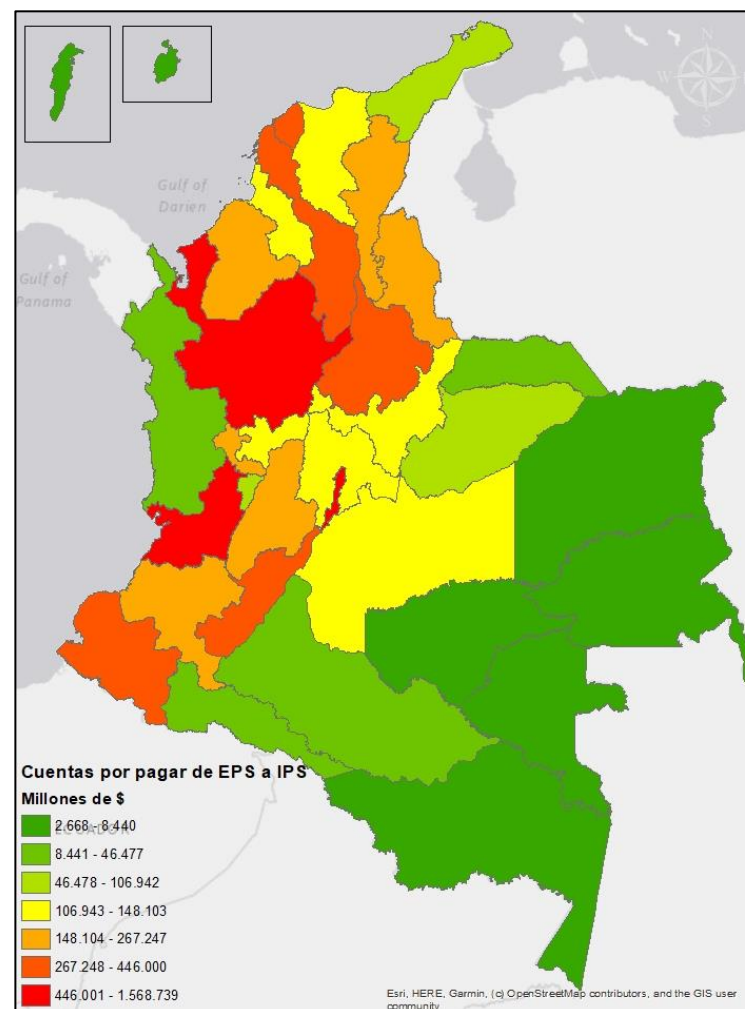


El 59,1% del total de cuentas por pagar a IPS y por servicios de salud corresponde a EPS sin medida especial y el restante 40,9% a EPS con medida vigente.

Respecto a la ubicación geográfica de las IPS, se observa que aquellas que operan exclusivamente en Valle, Antioquia o Bogotá son acreedoras de las EPS de cerca de \$4,3 billones, mientras que aquellas que operan en más de un departamento son acreedoras de \$3,9 billones. (Gráfico 13)

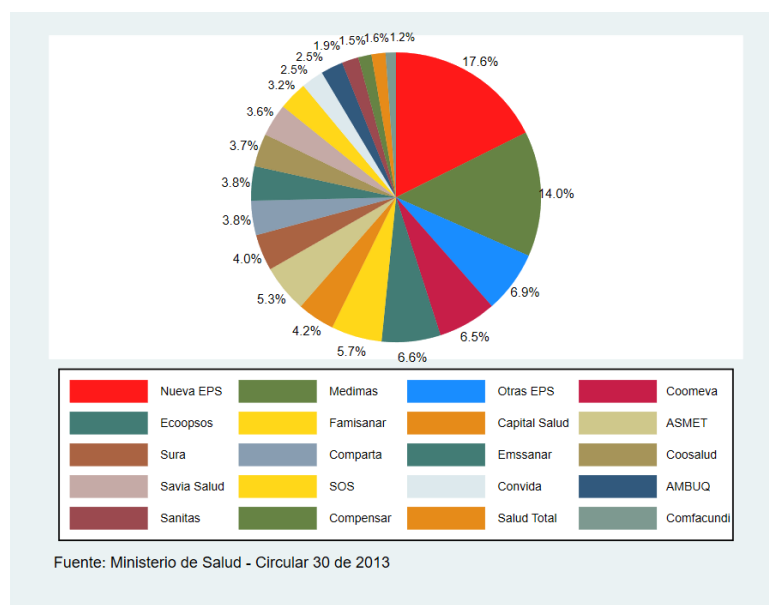
Gráfico 13. Cuentas por pagar de EPS a IPS según departamento de operación de la IPS
Diciembre de 2019
\$12,7 billones

Departamento	Cuentas por pagar EPS a IPS		
	IPS Privadas	IPS Públicas	Total
ANTIOQUIA	893,381	529,324	1,422,705
ATLÁNTICO	337,674	27,664	365,338
BOGOTÁ, D. C.	1,007,934	345,167	1,353,101
BOLÍVAR	209,907	125,506	335,413
BOYACÁ	39,168	105,716	144,884
CALDAS	60,935	58,466	119,402
CAQUETÁ	17,144	29,334	46,477
CAUCA	52,886	148,974	201,860
CESAR	176,553	41,796	218,350
CÓRDOBA	153,602	49,962	203,563
CUNDINAMARCA	41,118	106,985	148,103
CHOCÓ	25,549	8,426	33,975
HUILA	145,804	181,318	327,122
LA GUAJIRA	56,841	41,087	97,928
MAGDALENA	96,887	50,162	147,049
META	52,757	72,309	125,067
NARIÑO	245,899	128,323	374,222
NORTE DE SANTANDER	169,394	97,854	267,247
QUINDÍO	34,191	49,109	83,300
RISARALDA	182,299	55,367	237,666
SANTANDER	319,502	126,498	446,000
SUCRE	115,062	21,825	136,887
TOLIMA	65,678	125,466	191,144
VALLE DEL CAUCA	1,285,215	283,523	1,568,739
ARAUCA	16,966	20,954	37,920
CASANARE	44,354	62,588	106,942
PUTUMAYO	16,153	15,156	31,308
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS	2,770	-	2,770
AMAZONAS	3,844	3,548	7,392
GUAINÍA	3,019	-	3,019
GUAVIARE	1,595	6,844	8,440
VAUPÉS	222	2,446	2,668
VICHADA	261	3,200	3,460
IPS en varios departamentos	3,799,938	88,594	3,888,532
Total general	9,674,503	3,013,491	12,687,994



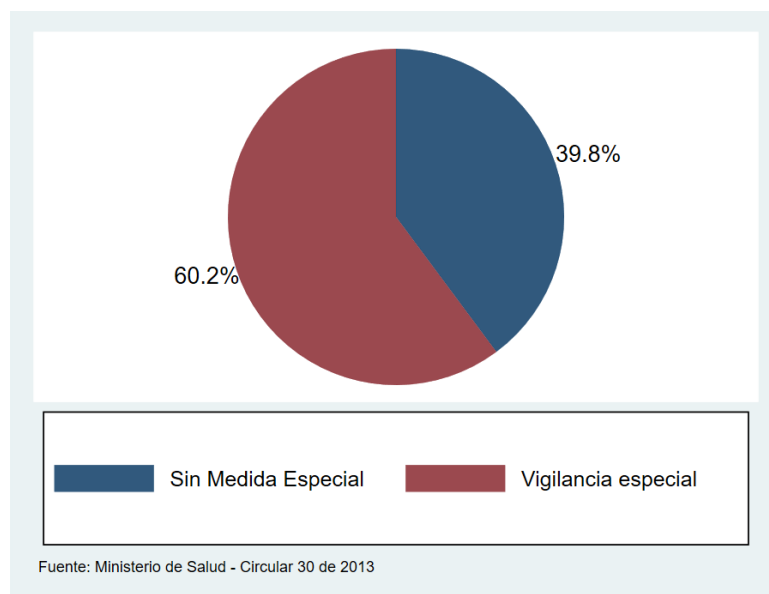
Fuente: SNS - FT003, Minsalud – SIHO

Gráfico 14. Saldo de facturación pendiente de pago de EPS a IPS, por entidad
Diciembre de 2019
\$18,4 billones



De acuerdo con la información reportada por EPS por Circular 030 de 2013, el saldo de facturación radicada por IPS a estas entidades que se encuentra pendiente de pago asciende a \$18,4 billones, cifra que comparada con el total de cuentas por pagar a IPS reportadas por las EPS de \$12,7 billones, resulta superior en \$4,7 billones de pesos o un 37% en términos porcentuales.

Gráfico 15. Saldo de facturación pendiente de pago de EPS a IPS, según medida especial de las EPS
Diciembre de 2019
\$18,4 billones

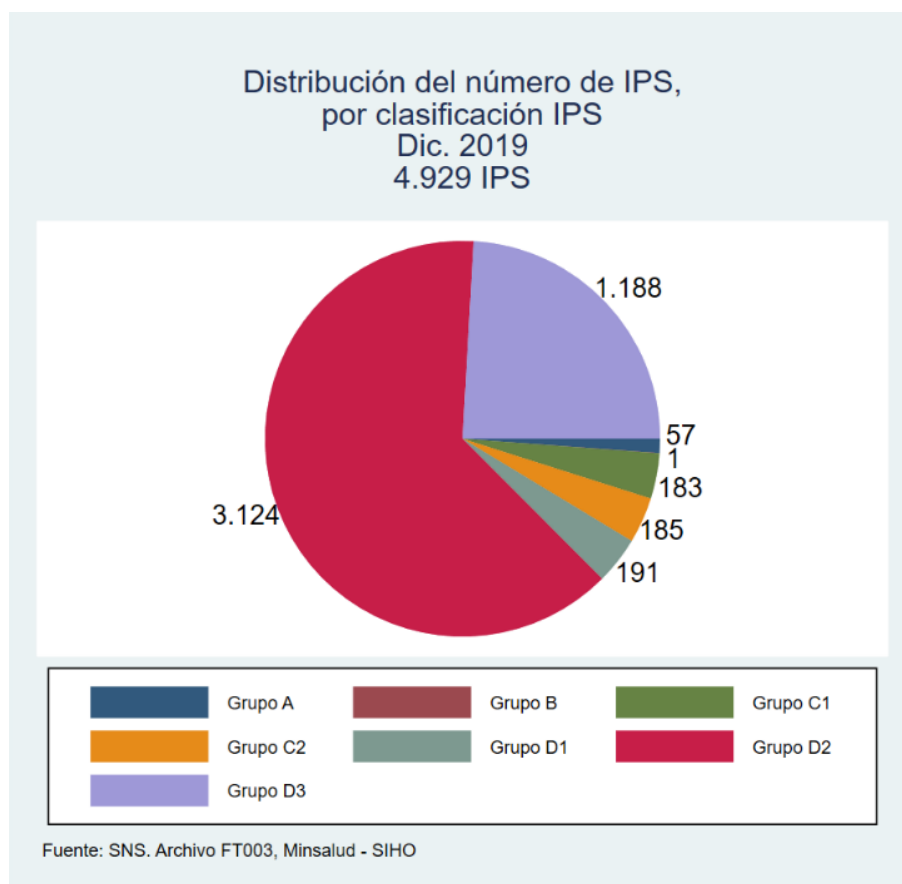


Según medida especial, el 60,2% del total del saldo pendiente de pago reportado por las EPS corresponde a entidades con vigilancia especial y el restante 39,8% a entidades sin medida especial.

2. Cartera de Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud – IPS

Con corte a diciembre de 2019, un total de 4.929 IPS reportaron información. La mayor parte de estas se encuentra clasificada en el grupo D2 (3.124 IPS) y D3 (1.188) según Circular 018 de 2015².

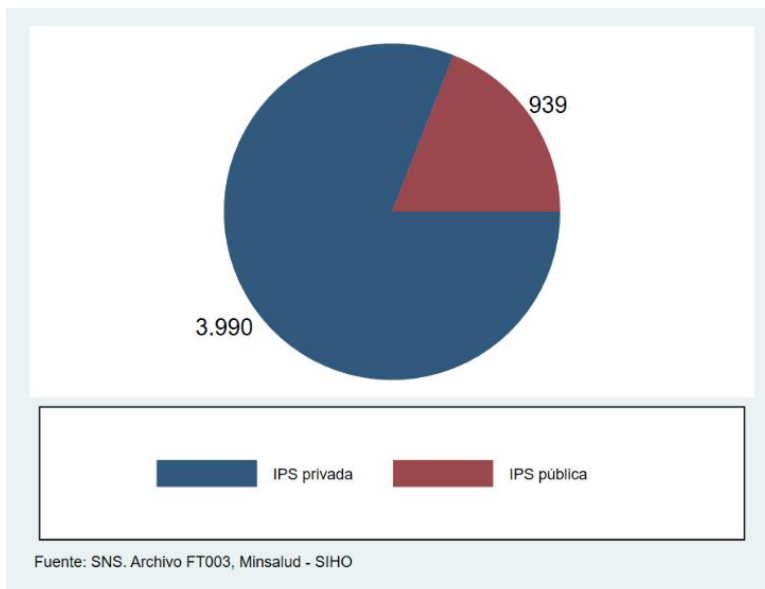
Gráfico 16. Número de IPS que reportaron información, por grupo de clasificación IPS
Diciembre de 2019
4.929 IPS



En cuanto a su naturaleza, 3.990 corresponden a IPS privadas y 939 a IPS públicas. (Gráfico 17)

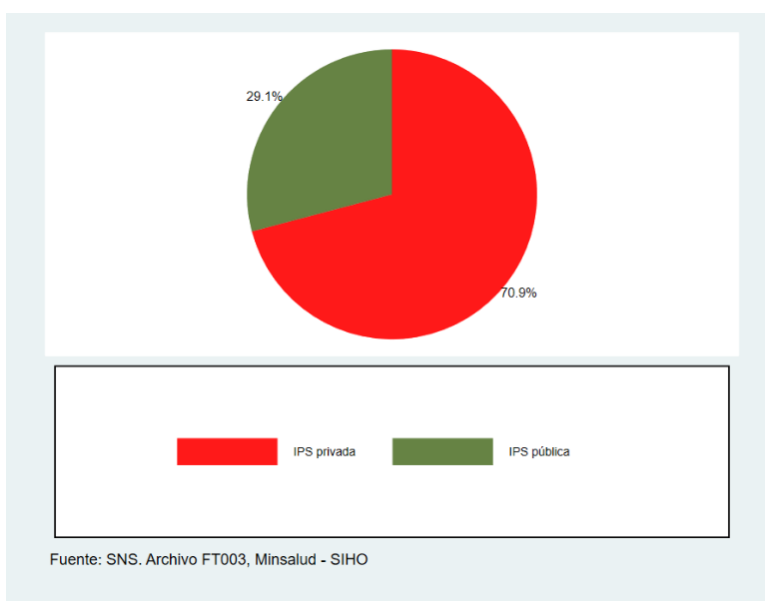
² De acuerdo con la Circular 018 de 2015, los grupos D2 y D3 corresponden a las IPS de menor tamaño por activos, ingresos o patrimonio, menor complejidad o menor número de servicios de alta y media complejidad habilitados.

Gráfico 17. Número de IPS que reportaron información, por grupo de clasificación IPS
Diciembre de 2019
4.929 IPS



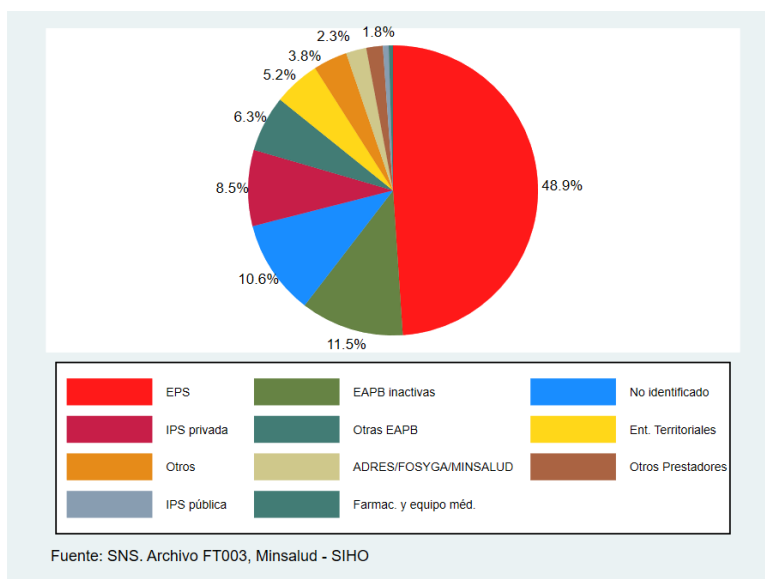
2.1. Cuentas por cobrar IPS

Gráfico 18. Cuentas por cobrar de IPS por naturaleza
Diciembre de 2019
\$37,3 billones



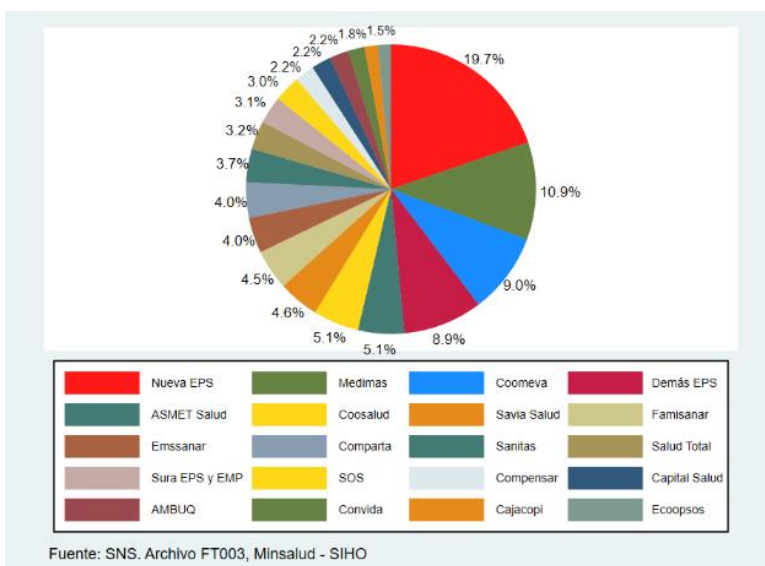
Desde la perspectiva de las cuentas por cobrar reportadas por las IPS, estas ascienden a \$37,3 billones, de las cuales el 70,9% corresponde a cuentas por cobrar de IPS privadas y el restante 29,1% a cuentas de IPS públicas.

Gráfico 19. Cuentas por cobrar de IPS por actividad económica del deudor
Diciembre de 2019
\$37,3 billones



Según la actividad económica del deudor, las EPS activas representaban el 48,9% del total de las cuentas por cobrar de las IPS, seguidas por EAPB inactivas con el 11,5%, entidades con actividad económica no identificada³ con el 10,6%, IPS privadas con el 8,5%, otras EAPB con el 6,3%, y el restante 14,2% corresponde a entidades territoriales, entidades de otras actividades, ADRES, otros prestadores, IPS públicas y empresas farmacéuticas y de equipo médico.

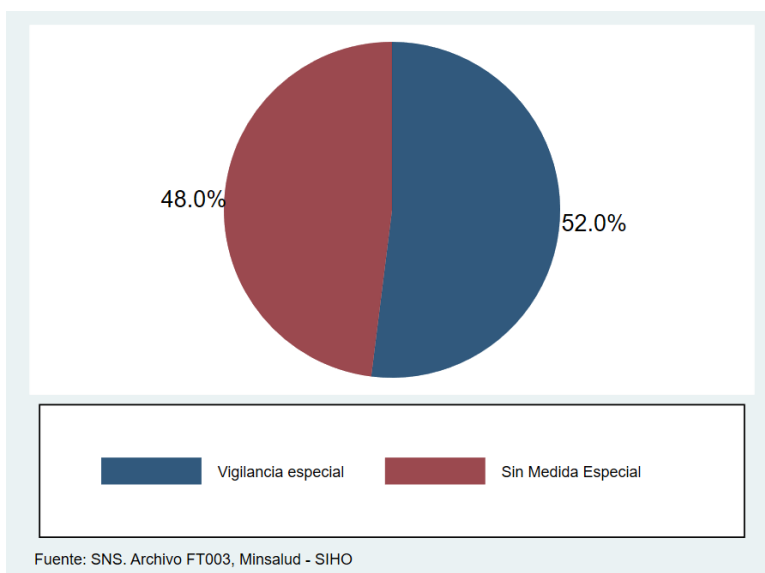
Gráfico 20. Cuentas por cobrar de IPS a EPS por entidad
Diciembre de 2019
\$18,2 billones



De acuerdo con lo anterior, las cuentas por cobrar de las IPS a EPS ascendieron a \$18,2 billones a diciembre de 2019, de las cuales Nueva EPS, Medimás y Coomeva concentran el 19,7%, 10,9% y 9,0% del total, respectivamente.

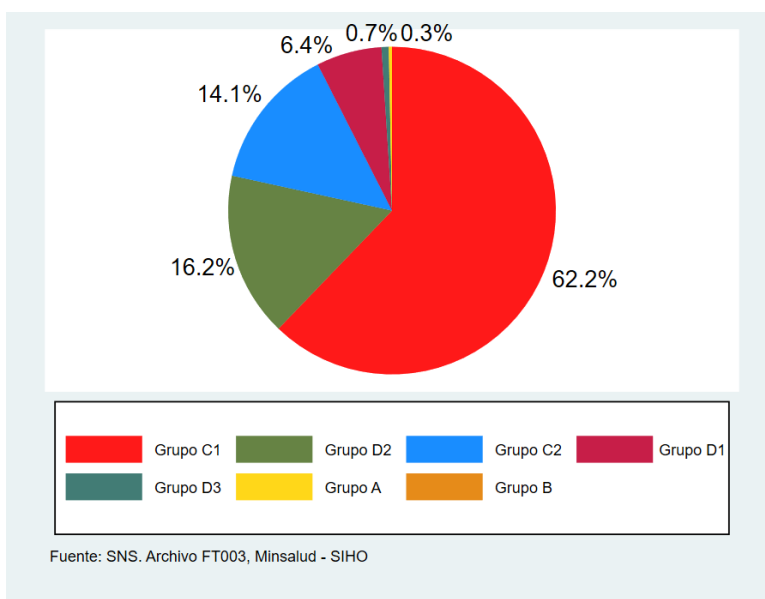
³ Entidades que no cuentan con un registro en el Registro Único Empresarial y Social (RUES) de las Cámaras de Comercio o en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud (REPS) del Ministerio de Salud y Protección Social.

Gráfico 21. Cuentas por cobrar de IPS a EPS según tipo de medida especial de EPS
Diciembre de 2019
\$18,2 billones



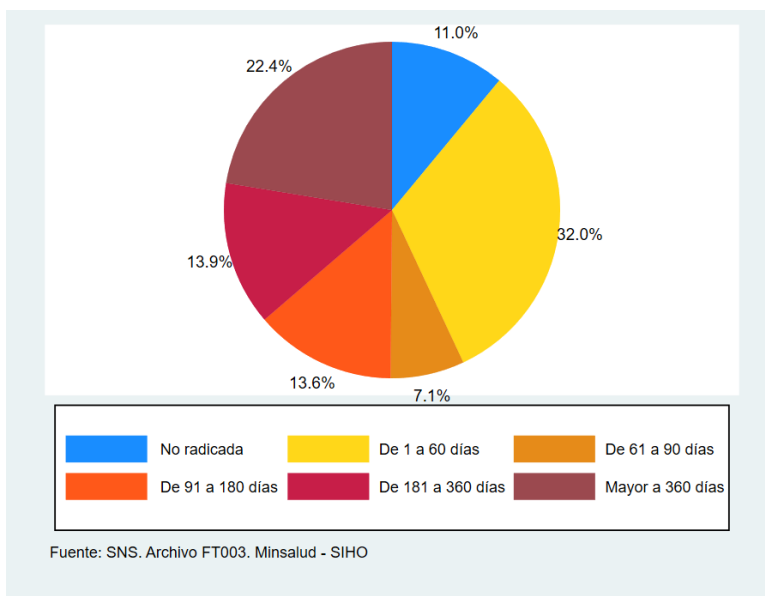
Según tipo de medida de la EPS deudora, el 52% de las cuentas por cobrar de las IPS corresponden a EPS con vigilancia especial y el restante 48% a EPS sin medida vigente.

Gráfico 22. Cuentas por cobrar de IPS a EPS por grupo de clasificación IPS
Diciembre de 2019
\$18,2 billones



Por grupo de clasificación de la IPS según Circular 018 de 2015, el 62,2% del total de cuentas por cobrar pertenece a IPS del grupo C1 (corresponden a las IPS de mayor tamaño por ingresos, activos, patrimonio o número de servicios habilitados en alta o media complejidad), seguidas de las IPS de los grupos D2 y C2 con 16,2% y 14,1%, respectivamente.

Gráfico 23. Cuentas por cobrar de IPS a EPS por grupo de clasificación IPS
Diciembre de 2019
\$18,2 billones



Al analizar el comportamiento de la cartera por edades de vencimiento, las IPS reportaron que el 39,1% de sus cuentas por cobrar a EPS corresponden a cuentas sin radicar y con menos de 60 días de mora, mientras que las cuentas por cobrar con mora mayor a 60 días corresponden al 60,9%.

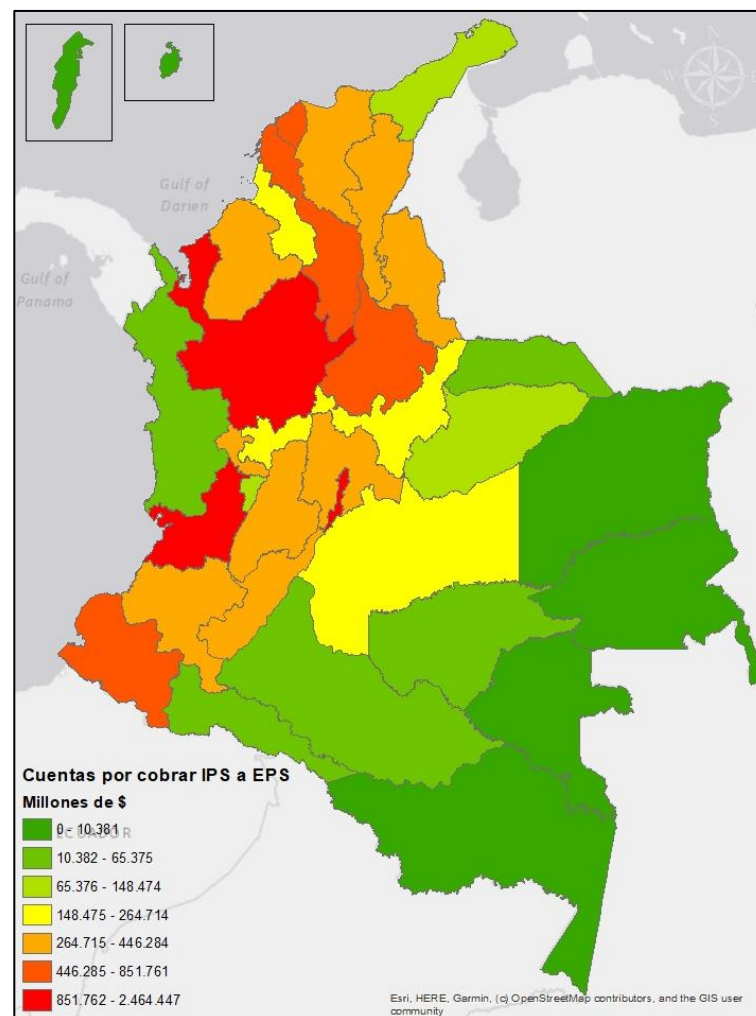
Respecto a la ubicación geográfica de las IPS, se observa que aquellas que operan exclusivamente en Bogotá, Antioquia o Valle son acreedoras de las EPS de cerca de \$6,8 billones, mientras que aquellas que operan en más de un departamento son acreedoras de \$3,9 billones. (Gráfico 24)

Gráfico 24. Cuentas por cobrar de IPS a EPS según departamento de operación de la IPS

Diciembre de 2019

\$18,2 billones

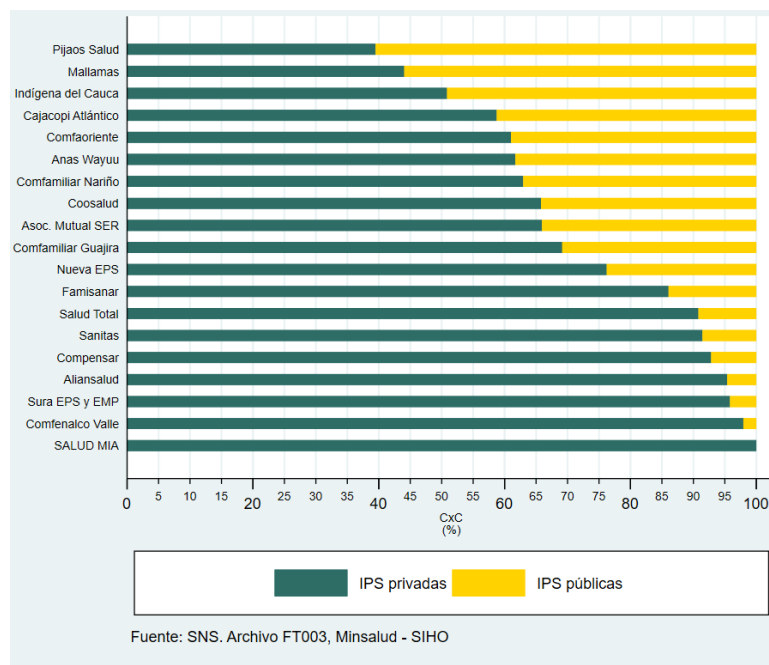
Departamento	Cuentas por cobrar IPS a EPS		
	IPS Privadas	IPS Públicas	Total
ANTIOQUIA	1,533,399	784,028	2,317,427
ATLÁNTICO	561,835	72,582	634,417
BOGOTÁ, D. C.	1,716,732	747,715	2,464,447
BOLÍVAR	291,559	284,076	575,636
BOYACÁ	43,723	220,991	264,714
CALDAS	111,493	110,317	221,810
CAQUETÁ	10,810	51,915	62,725
CAUCA	75,988	261,011	337,000
CESAR	319,332	108,407	427,739
CÓRDOBA	195,973	115,320	311,293
CUNDINAMARCA	79,091	256,630	335,721
CHOCÓ	20,513	26,262	46,775
HUILA	173,173	273,112	446,284
LA GUAJIRA	80,920	67,554	148,474
MAGDALENA	228,622	117,499	346,122
META	58,392	171,893	230,285
NARIÑO	318,304	217,061	535,365
NORTE DE SANTANDER	213,611	231,131	444,742
QUINDÍO	47,003	87,636	134,639
RISARALDA	217,848	121,159	339,008
SANTANDER	609,350	242,411	851,761
SUCRE	156,898	64,619	221,517
TOLIMA	91,396	233,084	324,480
VALLE DEL CAUCA	1,570,351	494,171	2,064,522
ARAUCA	12,545	52,830	65,375
CASANARE	27,757	97,789	125,547
PUTUMAYO	17,805	31,762	49,567
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS	1,556	-	1,556
AMAZONAS	1	6,882	6,884
GUAINÍA	-	-	-
GUAVIARE	1,351	29,228	30,579
VAUPÉS	285	10,095	10,381
VICHADA	477	4,245	4,723
IPS en varios departamentos	3,710,952	154,495	3,865,447
Total general	12,499,046	5,747,913	18,246,959



Fuente: SNS – FT003, Minsalud – SIHO.

Gráfico 25. Cuentas por cobrar de IPS a EPS sin medida según naturaleza de la IPS, por entidad
Diciembre de 2019

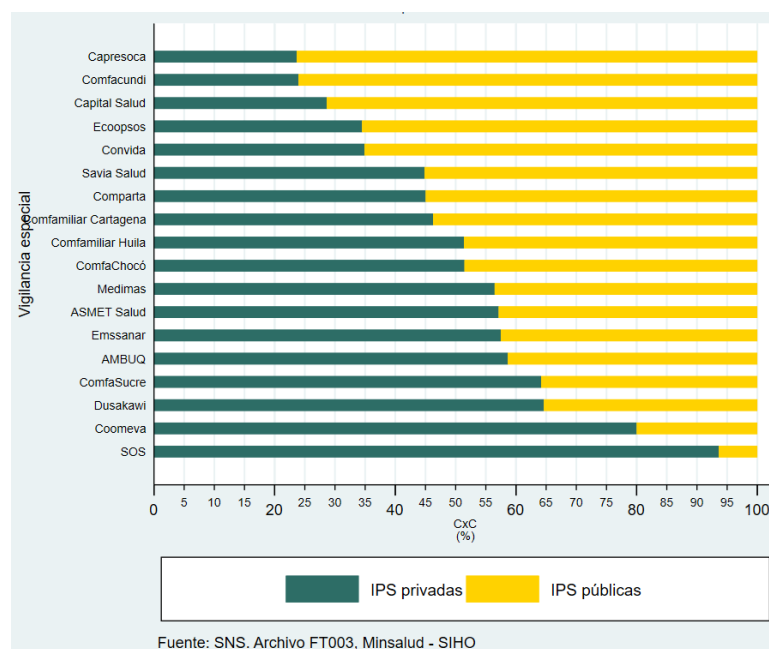
\$8,8 billones



De las EPS sin medida especial, se observa que en Pijaos, Mallamás y la Asociación Indígena del Cauca la proporción de las cuentas por cobrar de las IPS públicas es superior al 45%, mientras que en Salud Mía y Comfenalco Valle esta participación es menor al 5%.

Gráfico 26. Cuentas por cobrar de IPS a EPS en medida según naturaleza de la IPS, por entidad
Diciembre de 2019

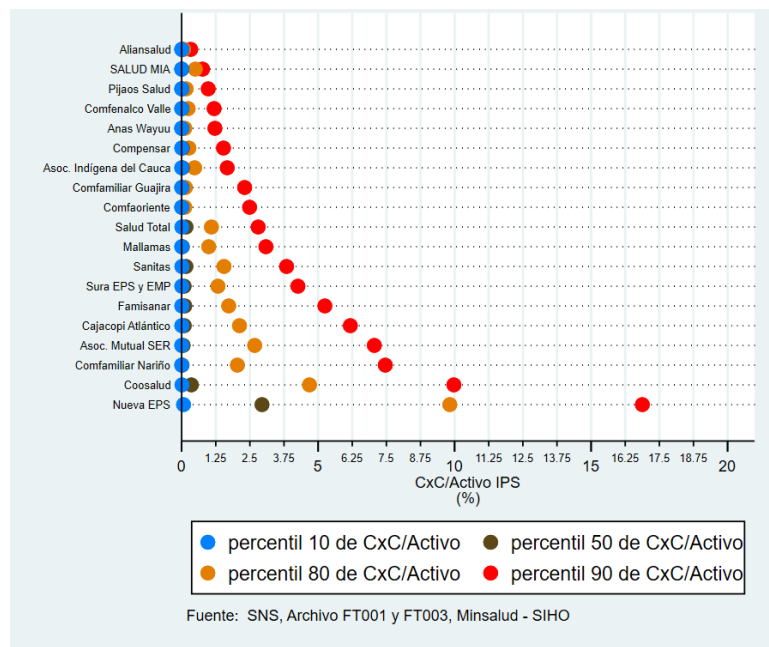
\$9,5 billones



En forma similar, se observa que en 10 de las EPS bajo medida especial la proporción de las cuentas por cobrar de las IPS públicas es superior al 45%, mientras que en SOS y Coomeva esta participación es menor al 20%.

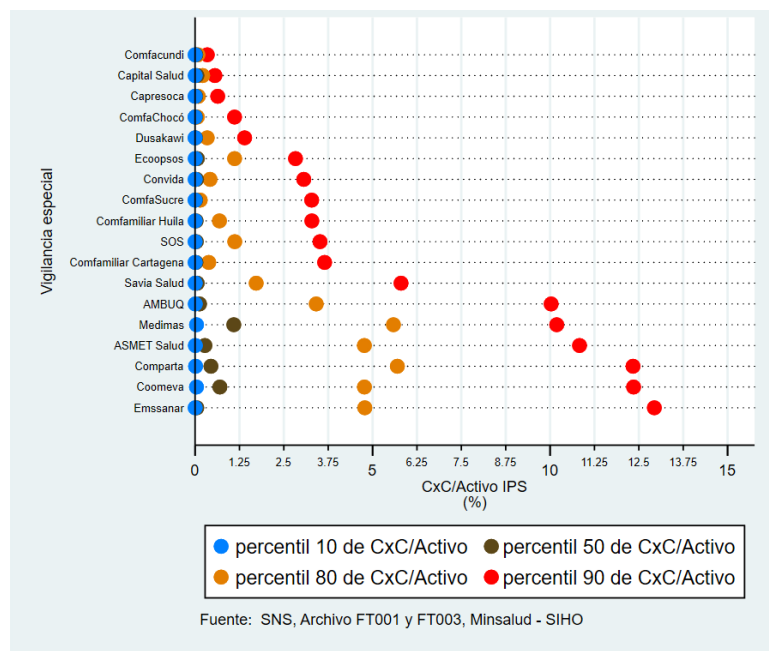
Gráfico 27. Percentiles de cuentas por cobrar/activos de IPS, por EPS sin medida especial Diciembre de 2019

Este indicador permite observar qué tan importante son las cuentas por cobrar a las EPS dentro de los activos de las IPS.



De las EPS sin medida especial, en Nueva EPS se observa que el percentil 90 del indicador cuentas por cobrar/activo de IPS se encuentra ubicado cercano al 17%, lo que indica que el 10% de sus acreedores (aprox. 360 IPS) tienen cuentas por cobrar que representan más del 17% de sus activos. En forma similar, se observa en Coosalud el percentil 90 ubicado cerca de 10%.

Gráfico 28. Percentiles de cuentas por cobrar/activos de IPS, por EPS en medida especial Diciembre de 2019



En las EPS con medida especial se observa un indicador igualmente alto, el cual llega a 13% en Emssanar y al 12,5% en Coomeva y Comparta.

3. Análisis comparativo

3.1. Cuentas por pagar EPS, cuentas por cobrar IPS y Circular 030

Como se mostró en las dos secciones anteriores, las cuentas por pagar de las EPS con las IPS ascienden a \$12,7 billones, mientras que las cuentas por cobrar de las IPS con las EPS a \$18,2 billones generando así una diferencia en los estados financieros cercana a \$5,5 billones. De esta diferencia, se debe tener en cuenta las reservas técnicas que las EPS estiman como pasivo en donde no se identifica el acreedor pero que han sido prestaciones de servicios de salud, las cuales ascienden a \$2,1 billones, y de esta manera reducen la diferencia a \$3,4 billones.

Adicionalmente, se destacan otros factores que pueden explicar la brecha entre el saldo de las cuentas por pagar de las EPS con las cuentas por cobrar de las IPS. Entre estos está, por un lado, los anticipos sin legalizar y otras cuentas por cobrar de las EPS a IPS públicas y privadas, cifra que alcanza un valor cercano a los \$2,6 billones según las cuentas por cobrar de EPS y a \$1,1 billones según las cuentas por pagar de las IPS. Y, por otro lado, la dinámica en la generación y radicación de la facturación, y posibles subestimaciones de las reservas técnicas.

Así mismo, en la Tabla 1 se puede observar el grado de coherencia de las cifras reportadas por las EPS e IPS en sus respectivos estados financieros y en Circular 030/2013. El coeficiente de variación total⁴ indica la dispersión promedio los 4 datos reportados, donde 0% indica total coincidencia y se incrementa cuanto mayor es la diferencia entre el conjunto de datos. En este sentido, se observa que los menores grados de coincidencia están en Ecoopsos y Cajacopi y que el indicador sectorial llega a 35%, el cual se puede considerar elevado indicando grandes discrepancias entre las 4 fuentes.

En cuanto a la información reportada por las EPS e IPS mediante la circular 030 de 2013, se encuentra que la diferencia entre estos actores es cercana a los \$12 billones. Sin embargo, también se observan diferencias entre lo reportado en los estados financieros y la Circular 030 de 2013 de las EPS e IPS. Así mismo, el saldo de facturas pendientes de pago por parte de las EPS supera a lo registrado en sus estados financieros en \$5,7 billones, mientras que esta diferencia es superior en \$14 billones para el caso de las IPS.

Por su parte, el 70% de la variabilidad de los datos de cartera es explicada por Nueva EPS, seguida por Coomeva y Coosalud con 7,3% y 3,9% respectivamente. En detalle, Nueva EPS reporta cuentas por pagar de \$2,4 billones y un saldo de facturación en circular 030 de \$3,2 billones. Sus IPS proveedoras reportan cuentas por cobrar de \$3,3 billones y \$7,9 billones de saldo de facturación.

⁴ El coeficiente de variación corresponde a la desviación estándar / promedio de un conjunto de datos, el cual es utilizado como medida de dispersión relativa que permite realizar comparaciones.

Tabla 1. Coincidencia de la cartera radicada según cuentas por pagar de EPS, cuentas por cobrar de IPS y saldo factura Circular 30/2013.
Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos.

Tipo de Medida	NIT	EAPB	EPS		IPS		Número	Coincidencia Sistema				Var. Total Explicada
			Cuentas por pagar	Saldo factura	Cuenta por cobrar	Saldo factura		Coef. Variac. total	CV-EPS	CV-IPS	CxP y CxC	
Sin Medida Especial	900156264	Nueva EPS	2,357,283	3,247,005	3,253,167	7,866,989	3,589	52%	16%	41%	16%	70.3%
Sin Medida Especial	900226715	Coosalud	363,748	676,176	836,997	1,739,390	2,152	57%	30%	35%	39%	3.9%
Sin Medida Especial	830003564	Famisanar	563,903	1,040,987	687,912	1,825,748	2,477	48%	30%	45%	10%	3.6%
Sin Medida Especial	800251440	Sanitas	596,434	344,262	594,729	781,596	3,717	27%	27%	14%	0%	0.4%
Sin Medida Especial	800130907	Salud Total	333,040	287,781	515,040	830,880	3,219	43%	7%	23%	21%	0.7%
Sin Medida Especial	800088702	Sura EPS y EMP	312,365	745,316	401,475	998,294	2,987	45%	41%	43%	12%	1.1%
Sin Medida Especial	860066942	Compensar	3,580	271,282	288,991	346,255	2,151	58%	97%	9%	98%	0.3%
Sin Medida Especial	890102044	Cajacopi Atlántico	54,145	29,339	232,618	396,901	1,712	83%	30%	26%	62%	0.3%
Sin Medida Especial	806008394	Asoc. Mutual SER	169,463	71,154	169,924	256,394	1,576	39%	41%	20%	0%	0.1%
Sin Medida Especial	890303093	Comfenalco Valle	25,724	80,980	129,375	158,088	1,041	51%	52%	10%	67%	0.0%
Sin Medida Especial	891280008	Comfamiliar Nariño	133,049	90,503	102,725	161,412	609	23%	19%	22%	13%	0.0%
Sin Medida Especial	817001773	Asoc. Indígena del Cauca	-	157,296	79,412	151,374	979	66%	100%	31%	100%	0.1%
Sin Medida Especial	837000084	Mallamas	63,338	79,355	75,027	129,548	923	29%	11%	27%	8%	0.0%
Sin Medida Especial	830113831	Aliansalud	80,364	78,913	66,447	85,737	1,621	9%	1%	13%	9%	0.0%
Sin Medida Especial	892115006	Comfamiliar Guajira	32,810	76,228	48,261	92,013	601	37%	40%	31%	19%	0.0%
Sin Medida Especial	890500675	Comfaorient	20,621	17,215	32,020	48,216	504	41%	9%	20%	22%	0.0%
Sin Medida Especial	809008362	Pijaos Salud	44,385	25,181	30,521	48,703	574	26%	28%	23%	19%	0.0%
Sin Medida Especial	839000495	Anas Wayuu	46,087	11,712	9,966	50,757	459	64%	59%	67%	64%	0.0%
Sin Medida Especial	900914254	SALUD MIA	2,628	599	4,352	1,831	104	58%	63%	41%	25%	0.0%
Vigilancia especial	901097473	Medimas	1,665,066	2,571,457	1,800,315	2,637,967	3,003	20%	21%	19%	4%	2.9%
Vigilancia especial	805000427	Cooimeva	926,221	1,200,304	1,575,189	2,752,990	3,615	43%	13%	27%	26%	7.3%
Vigilancia especial	900935126	ASMET Salud	808,685	977,074	870,333	1,518,629	1,874	27%	9%	27%	4%	1.2%
Vigilancia especial	900604350	Savia Salud	780,667	670,715	770,368	1,054,306	1,201	17%	8%	16%	1%	0.3%
Vigilancia especial	901021565	Emssanar	693,810	705,258	658,028	1,330,406	1,308	33%	1%	34%	3%	1.2%
Vigilancia especial	804002105	Comparta	344,561	706,379	644,712	1,222,726	1,972	43%	34%	31%	30%	1.5%
Vigilancia especial	805001157	SOS	606,612	589,215	487,076	831,476	1,613	20%	1%	26%	11%	0.2%
Vigilancia especial	818000140	AMBUQ	345,993	456,572	351,193	667,857	1,466	29%	14%	31%	1%	0.3%
Vigilancia especial	900298372	Capital Salud	232,493	768,685	316,994	838,283	1,343	50%	54%	45%	15%	1.1%
Vigilancia especial	899999107	Convida	270,522	457,766	310,403	509,731	877	26%	26%	24%	7%	0.1%
Vigilancia especial	901093846	Ecoopsos	86,481	1,209,424	243,457	321,815	1,161	94%	87%	14%	48%	2.9%
Vigilancia especial	890480110	Comfamiliar Cartagena	162,690	166,468	174,775	294,624	689	28%	1%	26%	4%	0.0%
Vigilancia especial	891180008	Comfamiliar Huila	222,668	150,729	174,023	254,602	1,000	20%	19%	19%	12%	0.0%
Vigilancia especial	860045904	Comfacundi	145,632	212,443	102,354	175,077	736	25%	19%	26%	17%	0.0%
Vigilancia especial	891856000	Capresoca	122,955	160,348	94,552	154,828	666	20%	13%	24%	13%	0.0%
Vigilancia especial	892200015	ComfaSucre	38,429	50,013	37,545	74,042	639	29%	13%	33%	1%	0.0%
Vigilancia especial	891600091	ComfaChocó	12,231	18,051	21,193	43,031	577	49%	19%	34%	27%	0.0%
Vigilancia especial	824001398	Dusakawi	19,310	7,083	17,156	29,363	646	43%	46%	26%	6%	0.0%
Total			12,687,994	18,409,271	16,208,623	30,681,876		35%	18%	31%	12%	100%

Fuente: SNS - Archivo FT003 y FT004, Minsalud - Circular 030 de 2013 y SIHO.

Notas: - Información consultada el 30 de abril de 2020.

- Los valores de cuentas por pagar de EPS incluyen únicamente a cuentas con IPS.

- Solo se incluyen cuentas por cobrar radicadas de las IPS para permitir la comparabilidad entre las distintas fuentes.

3.2. Reservas de EPS y cuentas por cobrar IPS

Con el fin de realizar contrastes de la información y determinar el nivel total de cartera del sistema de salud, es necesario tener en cuenta que las cuentas por pagar no son directamente comparables con las cuentas por cobrar de IPS debido al proceso interno de reconocimiento contable de las EPS y la radicación de facturas de las IPS.

Por esta razón, se establece que el total de la cartera de las EPS por servicios de salud debe corresponder al total de obligaciones pendientes de pago dentro de las cuales se encuentran las cuentas radicadas y aquellas no radicadas por la IPS, descontando los giros directos recibidos. Así, se analizó la información de las reservas técnicas por obligaciones relacionadas con servicios de salud de los estados financieros de las EPS, la cual debería reflejar de manera adecuada las cuentas radicadas por las IPS y en forma aproximada las cuentas aún no radicadas por éstas.

De esta manera, en la tabla 2 se calcula el total de pasivos por servicios de salud desde la perspectiva de las EPS tomando como base las cuentas de reservas técnicas liquidadas y no liquidadas por servicios de salud, pasivos por administración de la seguridad social en salud, reservas por servicios de salud no conocidos, pasivos por servicios autorizados, glosas y pasivos a proveedores de servicios de salud (IPS). Por parte de las IPS se toma el total de cuentas por cobrar radicadas y no radicadas (descontadas de giro directo con facturación no identificada). Allí se observa que las reservas y pasivos de las EPS (sin incluir EPS indígenas) por servicios de salud llegaron a \$16,8 billones mientras que las IPS reportaron cuentas por cobrar por \$18 billones. Así mismo, teniendo en cuenta que las EPS reportaron \$2,6 billones de cuentas por cobrar a IPS por concepto de giros anticipados y otros, y las IPS reportaron \$1,1 billones de cuentas por pagar a EPS por conceptos similares, se establece que la cartera neta se encuentra entre \$14,1 billones y \$16,9 billones.

Al comparar la cartera calculada desde estas dos perspectivas, se observan algunas EPS cuyo registro de los pasivos con sus IPS presenta una brecha considerable, tal como Comfenalco Valle donde el total de pasivos registrados por servicios de salud son menores a las cuentas por cobrar registradas por las IPS, llegando tan solo al 14% de estas. Así mismo, Cajacopi Atlántico, Coosalud, Compensar y Ecoopsos tienen pasivos registrados menores al 50% de lo registrado por sus IPS acreedoras. Las entidades con las mayores diferencias negativas en términos absolutos son Coosalud y Coomeva, con -\$543 mil millones y -\$335 mil millones, respectivamente.

En contraste, EPS como Comfacundi, Salud Total y Capresoca registran pasivos muy superiores por servicios de salud comparadas con las cuentas por cobrar reportadas por las IPS, llegando a una relación hasta del 166% y con la mayor diferencia positiva de \$318 mil millones presente en Salud Total.

Tabla 2. Comparación de las reservas por salud de EPS con las cuentas por cobrar de IPS
Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos.

	BALANCE GENERAL de EPS										CxC de IPS			
EPS	Rerservas Liquidadas	Reservas No liquidadas	Reservas por SS No conocidos	Admón. SGSSS	Servicios Salud Autorizados	Proveedores IPS	Glosas a IPS	Pasivos por Servicios de salud	Pasivo Total	Pasivos por SS / Pasivo Total	Total CxC	Radicada	No Radicada	Pasivos por SS / Total CxC
Comfenalco Valle	16,523	3,505	-	-	-	-	-	20,028	70,056	28.6%	139,975	129,375	10,600	14.3%
Cajacopi Atlántico	32,105	11,370	23,129	-	-	-	9,571	76,175	131,487	57.9%	275,173	232,618	42,554	27.7%
Coosalud	173,555	150,580	7,784	-	-	2,338	54,643	388,900	676,081	57.5%	932,126	836,997	95,129	41.7%
Compensar	4,082	113,250	49,196	-	-	-	-	166,528	674,879	24.7%	398,247	288,991	109,256	41.8%
Ecoopos	65,308	22,900	7,424	-	-	453	25,662	121,747	134,253	90.7%	260,629	243,457	17,172	46.7%
SALUD MIA	1,673	319	33	-	-	625	-	2,650	3,892	68.1%	4,585	4,352	233	57.8%
SOS	134,737	105,148	9,225	-	-	109,856	59,872	418,838	734,172	57.0%	543,481	487,076	56,405	77.1%
Cooemeva	824,444	182,271	18,500	-	-	285,640	-	1,310,856	1,879,957	69.7%	1,645,913	1,575,189	70,723	79.6%
Comfaorient	15,196	6,619	2,745	-	-	-	4,528	29,088	34,566	84.2%	34,842	32,020	2,822	83.5%
Aliansalud	11,806	34,373	8	-	-	36,762	1,264	84,215	169,815	49.6%	98,284	66,447	31,837	85.7%
Asoc. Mutual SER	71,631	94,882	35,842	-	-	2,318	6,562	211,234	265,854	79.5%	237,273	169,924	67,349	89.0%
Comparta	371,214	226,165	49,863	-	-	-	-	647,241	676,351	95.7%	724,309	644,712	79,597	89.4%
Convida	-	-	16,425	227,824	66,381	-	-	310,630	321,468	96.6%	335,979	310,403	25,576	92.5%
Sura EPS y EMP	178,688	338,688	13,436	-	-	338	-	531,150	888,209	59.8%	559,182	401,475	157,707	95.0%
ComfaChocó	15,504	1,643	3,803	-	-	4,606	-	25,557	28,032	91.2%	26,452	21,193	5,259	96.6%
Famisanar	137,893	193,128	24,231	-	-	434,105	10,353	799,708	1,060,761	75.4%	822,690	687,912	134,778	97.2%
Nueva EPS	790,256	944,602	236,823	-	-	1,523,800	12,767	3,508,248	5,472,997	64.1%	3,599,822	3,253,167	346,655	97.5%
Medimas	1,051,368	528,843	49,925	-	-	99,682	216,113	1,945,932	2,850,230	68.3%	1,992,057	1,800,315	191,741	97.7%
Savia Salud	-	-	150,520	531,737	163,416	-	-	845,673	867,651	97.5%	831,123	770,368	60,755	101.8%
AMBUQ	232,907	100,150	34,294	-	-	4,358	31,515	403,224	418,787	96.3%	392,286	351,193	41,093	102.8%
ComfaSucre	37,614	3,494	1,568	-	-	2,284	-	44,961	52,225	86.1%	43,381	37,545	5,837	103.6%
Sanitas	530,373	27,508	3,907	-	-	143,716	-	705,504	2,172,138	32.5%	677,798	594,729	83,069	104.1%
Comfamiliar Cartagena	162,645	19,642	12,669	-	-	2,496	158	197,610	223,667	88.3%	186,242	174,775	11,467	106.1%
ASMET Salud	765,788	98,337	27,328	-	-	51,946	62,644	1,006,042	1,059,785	94.9%	937,116	870,333	66,783	107.4%
Comfamiliar Guajira	56,846	180	1,343	-	-	-	6,482	64,851	74,177	87.4%	56,690	48,261	8,429	114.4%
Emssanar	668,362	94,332	39,545	-	-	31,553	21,925	855,717	980,161	87.3%	724,317	658,028	66,289	118.1%
Capital Salud	-	-	58,417	254,467	157,612	-	-	470,496	644,560	73.0%	395,996	316,994	79,002	118.8%
Comfamiliar Nariño	-	-	4,214	-	-	113,343	25,774	143,331	157,224	91.2%	110,600	102,725	7,875	129.6%
Comfamiliar Huila	121,490	146,753	5,330	-	-	-	-	273,574	301,780	90.7%	206,633	174,023	32,611	132.4%
Capresoca	-	-	1,998	968	139,137	-	-	142,103	144,612	98.3%	102,737	94,552	8,185	138.3%
Salud Total	305,942	358,886	27,203	-	-	110,388	96,988	899,407	1,034,183	87.0%	581,034	515,040	65,994	154.8%
Comfacundi	41,907	91,456	11,870	-	-	17,067	28,212	190,511	195,353	97.5%	114,626	102,354	12,272	166.2%
TOTAL	6.819.857	3.899.023	928.600	1.014.997	526.545	2.977.675	675.033	16.841.731	24.399.366	69.0%	17.991.596	15.996.541	1.995.055	93.6%

Fuente: SNS – Archivos FT001, FT003 y FT004, Minsalud – SIHO.

Notas: - Información consultada el 30 de abril de 2019.

- Los valores de cuentas por pagar incluyen cuentas con IPS y reservas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas

3.3. Cartera entre IPS y EPS no activas

Las IPS reportan un total de \$4,3 billones de pesos de cuentas por cobrar, de los cuales \$3,8 billones corresponden a EPS en liquidación forzosa y \$497 mil millones a entidades con programas de EPS ya liquidados⁵.

Tabla 3. Coincidencia de la cartera radicada según cuentas por pagar de EPS, cuentas por cobrar de IPS y saldo factura Circular 30/2013. Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos.

Tipo de Medida	NIT	EAPB	EPS		IPS		Número
			Cuentas por pagar	Saldo factura	Cuenta por cobrar	Saldo factura	
Liquidación forzosa	800140949	Cafesalud	1,383,340	2,103,231	1,311,359	3,118,418	2,543
Liquidación forzosa	830074184	Saludvida	1,022,278	634,226	868,360	1,555,211	2,317
Liquidación forzosa	800250119	Saludcoop	848,913	909,483	590,124	1,688,738	2,351
Liquidación forzosa	811004055	Emdisalud	485,452	404,535	464,982	721,327	1,507
Liquidación forzosa	891080005	Comfacor	383,594	296,338	291,416	624,606	1,391
Liquidación forzosa	830009783	Cruz Blanca	296,693	66,794	256,282	621,724	1,474
Liquidación forzosa	812002376	Manexka	-	35,014	26,059	105,596	565
Liquidación voluntaria	891800213	Comfaboy*	45,780	22,322	17,442	37,099	557
Liquidación voluntaria	900112778	Multimédicas	-	-	937	-	34
Liquidada	899999026	Caprecom	-	1,042,729	224,728	1,169,156	2,240
Liquidada	890900841	Comfama*	-	30,742	92,035	70,858	852
Liquidada	804001273	Solsalud	-	-	52,361	169,887	840
Liquidada	830006404	Humanavivir	-	-	27,916	70,428	659
Liquidada	814000608	Cóndor	-	-	20,391	49,002	393
Liquidada	846000244	Selvasalud	-	-	19,183	57,939	462
Liquidada	860013570	Cafam*	-	3,850	13,846	32,049	614
Liquidada	900074992	Golden	-	16,120	12,642	33,311	667
Liquidada	890270275	Cafaba	-	-	9,767	17,217	147
Liquidada	860007336	Colsubsidio*	-	304	6,887	6,157	709
Liquidada	890900842	Comfenalco Antioquia	-	52,268	5,702	26,974	766
Liquidada	890000381	Comfenalco Quindío	-	-	3,240	2,067	165
Liquidada	890900840	Comfamiliar CAMACOL	-	-	2,064	2,767	144
Liquidada	890500516	Comfanorte	-	-	1,750	4,706	229
Liquidada	830096513	Red Salud	-	-	1,464	-	74
Liquidada	805021984	Salud Colombia	-	-	1,284	3,859	144
Liquidada	890700148	Comfenalco Tolima	-	11,585	1,122	4,373	348
Liquidada	890200106	CAJASAN*	-	-	591	-	116
Liquidada	890201578	Comfenalco Santander*	-	-	30	65	212
Total			1,699,370	5,629,540	4,323,967	10,193,537	

Fuente: SNS - Archivo FT003 y FT004, Minsalud - Circular 030 de 2013 y SIHO

Notas: - Los valores incluyen únicamente a cuentas con IPS

- Solo se incluyen cuentas por cobrar radicadas

* Entidades con IPS en funcionamiento

⁵ Sin embargo, es necesario tener en cuenta que algunas de las entidades con programas de EPS liquidadas aún cuentan con una IPS en funcionamiento (aquellas marcadas con asterisco) y es posible que una fracción importante de las cuentas por cobrar a esas entidades corresponda a cuentas por cobrar a la IPS.

Gráfico 29. Edad de cuentas por cobrar de IPS a EPS no activas
Diciembre de 2019
\$4,3 billones

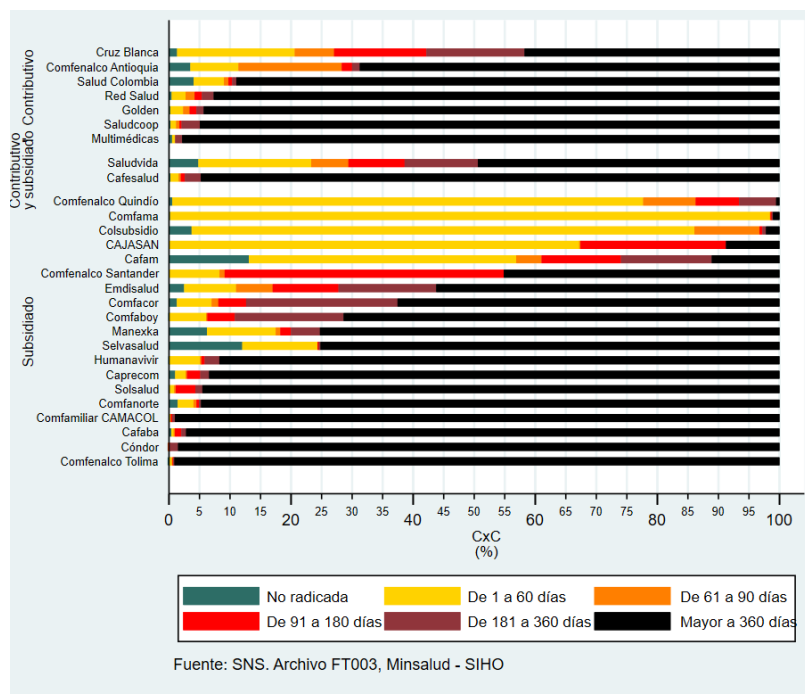
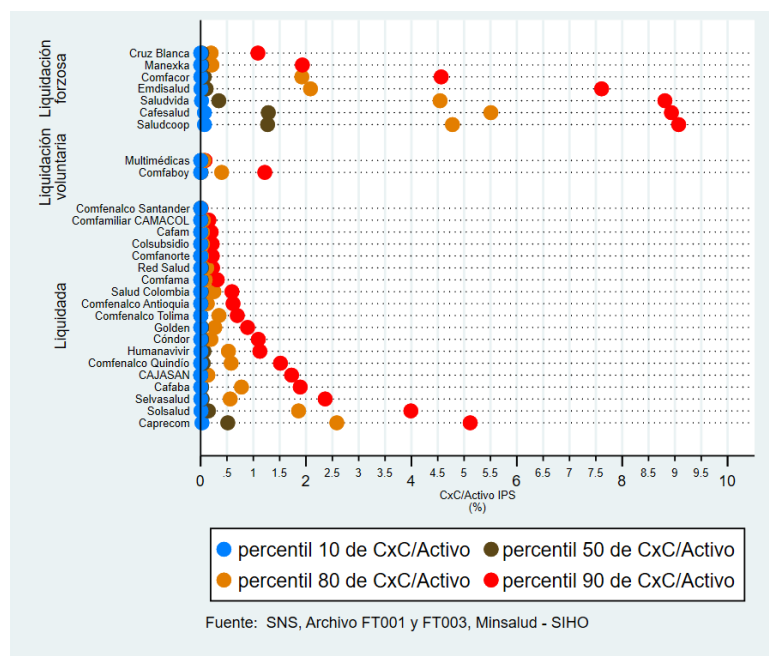


Gráfico 30. Percentiles de cuentas por cobrar/activos de IPS, por EPS no activa
Diciembre de 2019



3.4. Edades de la cartera entre EPS e IPS

De igual manera se observa algunas diferencias notables en la composición de la cartera de acuerdo con el plazo de vencimiento, en particular, en las cuentas mayores a 360 días cuya diferencia es cercana a \$1,9 billones.

Tabla 4. Cartera total según edad, según fuente de información
Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos

	Giro Directo	No radicada	De 1 a 60 días	De 61 a 90 días	De 91 a 180 días	De 181 a 360 días	Mayor a 360 días	Total
Cuentas por cobrar IPS	-256,703	2,038,336	6,002,833	1,320,857	2,517,393	2,580,969	4,184,036	18,387,721
Cuentas por pagar EPS	-	-	8,624,960	764,346	1,599,945	1,560,926	2,293,197	14,843,373

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SNS - Archivo FT003 y FT004, Minsalud - SIHO.

Nota: - Los valores incluyen cuentas con IPS y reservas por eventos no conocidos

Lo anterior se observa con más detalle en los gráficos 31 y 32, donde se observa que las IPS acreedoras reportan, en general, mayores niveles de cartera vencida a medida que se incrementa el plazo respecto a lo reportado por EPS.

Gráfico 31. Edades de cartera entre EPS sin medida especial e IPS, por entidad
Diciembre de 2019

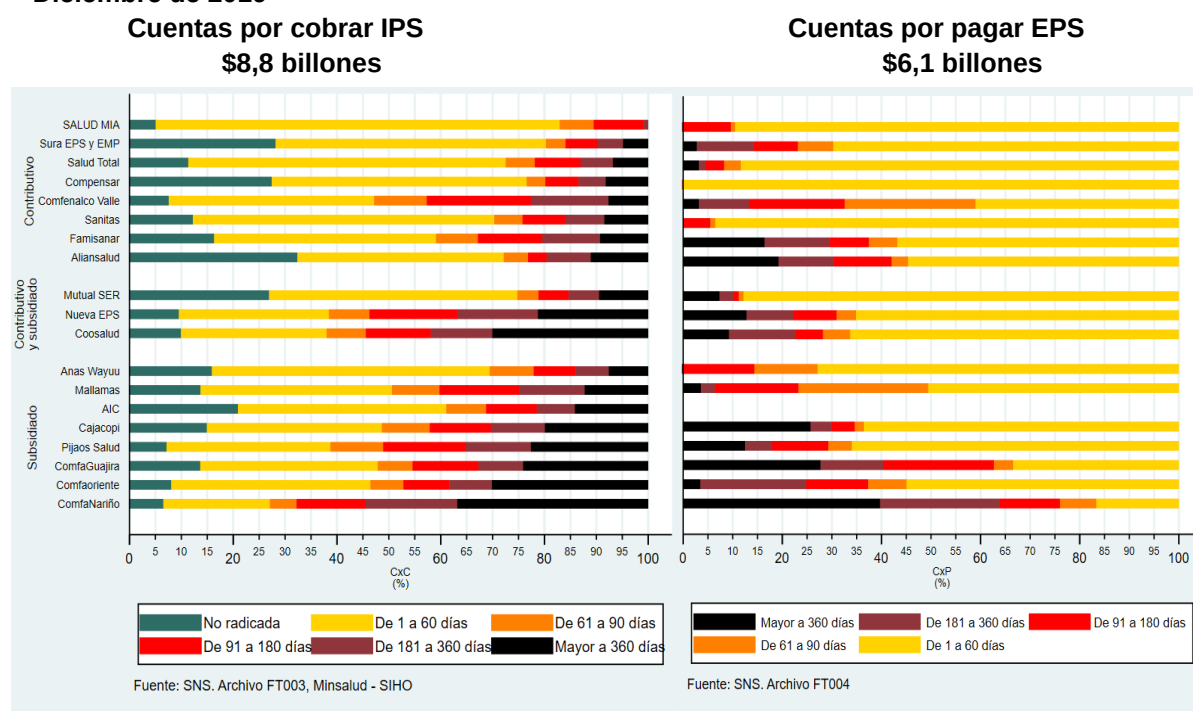
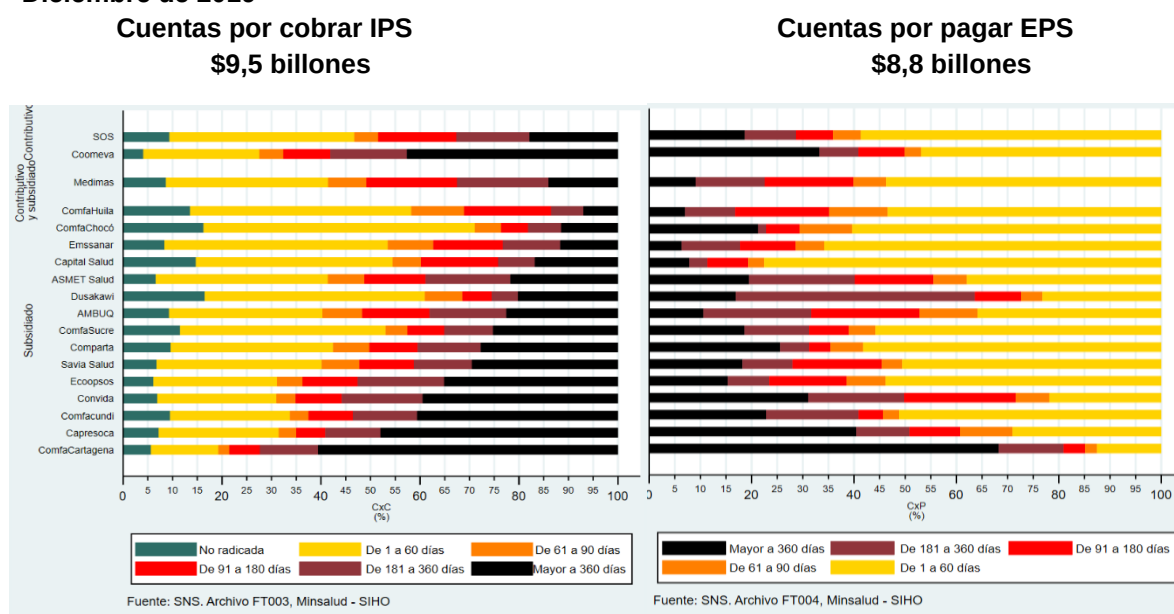


Gráfico 32. Edades de cartera entre EPS en medida especial e IPS, por entidad
Diciembre de 2019



3.5. Comparación anual cartera⁶

El valor reportado de cuentas por cobrar de IPS a EPS activas y no activas se incrementó en cerca de \$500 mil millones entre diciembre de 2018 y diciembre de 2019, lo que representa un crecimiento de 2,3% anual. El mayor aumento se presenta en las EPS en liquidación forzosa, que incluye las EPS activas que entraron en esta medida a lo largo del año y a Cafesalud que se encontraba en liquidación voluntaria y pasó a liquidación forzosa.

Tabla 5. Comparación anual de las cuentas por cobrar de IPS a EPS
Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos

	Tipo de Medida Especial	dic-2018	dic-2019	Var %
EPS activas	Programa de recuperación	694,827	-	-100.0%
	Sin Medida Especial	7,490,578	8,761,881	17.0%
	Vigilancia especial	10,401,499	9,485,077	-8.8%
	Subtotal	18,586,904	18,246,959	-1.8%
EPS no activas	Liquidación forzosa	872,147	3,882,206	345.1%
	Liquidación voluntaria	2,002,504	18,404	-99.1%
	Liquidada	673,006	505,815	-24.8%
	Subtotal	3,547,656	4,406,424	24.2%
Total general		22,134,560	22,653,383	2.3%

⁶ La comparación de las cuentas por cobrar no corresponde a un ejercicio de panel sino al análisis del valor reportado de las IPS en cada periodo; la comparación de las cuentas por pagar si corresponde al panel de EPS excluyendo aquellas que no reportaron y teniendo en cuenta la dinámica económica.

Por su parte, las cuentas por pagar de las EPS crecieron un 19,2% entre diciembre de 2018 e igual mes de 2019. La mitad del crecimiento de las cuentas por pagar se explica por el incremento de las cuentas por pagar de Nueva EPS y Medimás, lo cual, a su vez, se manifiesta en el mejoramiento de sus indicadores de coincidencia de cartera al reflejar mejor las cuentas pendientes con IPS. De igual manera, otra porción significativa del incremento se concentra en otras EPS sin medida especial que han recibido una parte importante de los afiliados provenientes de las EPS que entraron en liquidación forzosa. Finalmente, las entidades que se encontraban en programa de recuperación pasaron a vigilancia especial en el transcurso del año.

Tabla 6. Comparación anual de las cuentas por pagar de EPS a IPS
Diciembre de 2019

Cifras en millones de pesos

	Tipo de Medida Especial	dic-2018	dic-2019	Var %
EPS activas	Programa de recuperación	616,282	-	-100.0%
	Sin Medida Especial	3,883,649	5,202,967	34.0%
	Vigilancia especial	7,594,227	7,485,026	-1.4%
	Subtotal	12,094,158	12,687,994	4.9%
EPS no activas	Liquidación forzosa	1,108,277	3,036,930	174.0%
	Liquidación voluntaria	26,041	45,780	75.8%
	Subtotal	1,134,318	3,082,710	171.8%
Total general		13,228,476	15,770,704	19.2%

4. Comentarios Finales

Se resalta que las grandes discrepancias entre las diferentes fuentes de información aún permanecen, si bien se observan mejoramientos en la información de algunas entidades, lo cual obliga a seguir trabajando para eliminar las malas prácticas contables en el sector y a intensificar la realización de los procesos de depuración contable que permitan contar con información veraz. Así mismo, la información con la que cuenta la Superintendencia Nacional de Salud está avalada por el revisor fiscal y el representante legal de la entidad, por ende, genera menores discrepancias entre EPS e IPS; la información de la Circular 30 de 2013 presenta mayores diferencias entre los datos de los distintos actores del sector y, por tanto, requiere de una verificación estricta frente a las cifras de los estados financieros.

En este sentido, el mejoramiento de la calidad de la información financiera al interior de las entidades del sector es un reto primordial para lograr establecer de forma cierta el valor de la cartera pendiente del sistema. Este es un elemento importante para la toma de decisiones oportunas y pertinentes, y para la construcción de instrumentos que permitan la búsqueda de estabilidad y sostenibilidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud; además de ser fundamental y necesaria para el éxito de la implementación del Acuerdo de Punto Final en ambos regímenes, subsidiado y contributivo.